

Utilisation des ressources COVID-19 comme opportunité de renforcement de la chaîne de froid et de la vaccination de routine en RCA.



INTRODUCTION

En République Centrafricaine (RCA) comme dans la majorité des pays de la région, l'allocation des ressources est défavorable au secteur de la santé. En effet, le secteur n'a bénéficié que d'une part réduite du budget en 2017. De ce qui était alloué à la santé, seulement 0.8% de cette part revenait à la vaccination. À l'avènement de la pandémie de la Covid-19, la RCA était complètement démunie en termes d'équipement. Au niveau des services de soins et de réanimation, le pays ne disposait que de 3 respirateurs pour presque 5 millions d'habitants. Pour ce qui est des services de vaccination, la situation n'était pas non plus reluisante. En effet, le pays avait un fort déficit en termes d'équipements en chaîne de froid et de capacité de gestion des vaccins. Le système souffrait de la vétusté des chambres froides du niveau National (Plus de 25 ans), de la faible capacité de stockage des vaccins et autres intrants à tous les niveaux (National/Central, Régional et au niveau opérationnel), de l'insuffisance des moyens (transports et/ou financiers) pour l'acheminement des vaccins vers le niveau de prestation de services. Le système d'information de la gestion logistique était quasi inexistant.

La conséquence de l'ensemble de ces défaillances est naturellement tout d'abord la faiblesse de l'offre de service de vaccination avec une proportion considérable de de population laissées pour compte. En effet, en 2019, juste un peu plus de la moitié (53%) des formations sanitaires avaient une offre convenable de service de vaccination. Aussi, le pays présentait une faible couverture vaccinale pour beaucoup d'antigènes. Cela favorise la persistance des épidémies avec

leurs conséquences en termes de décès et d'invalidités. Dans le cadre la Covid-19, même si le pays n'a pas été fortement touché, il a vécu comme tous les autres une longue période d'incertitude. L'avènement des vaccins contre la Covid-19 a été considéré comme une période d'espoir. Cependant, les messages de désinformation ont transformé cette bonne nouvelle en une situation d'incertitude aussi bien pour les populations que pour les décideurs. L'introduction de nouveaux vaccins est souvent perçue comme un fardeau. Cependant, une bonne anticipation des enjeux et une évaluation des besoins peut permettre de transformer cette situation en une opportunité. Dans le cadre de l'initiative Covax, pour le soutien à la livraison et la distribution des vaccins contre la Covid-19, Gavi a signé une lettre de décision octroyant des ressources financières au pays¹ couvrant la période de 2021-2023. Le présent rapport documente la mesure dans laquelle l'introduction des vaccins contre la Covid-19 a servi à la réduire le problème d'équipement et de logistique vaccinale en RCA.

MISE EN OEUVRE

Le partenariat : L'organisation de la réponse à la COVID-19 a mis en évidence l'importance du partenariat existant entre l'UNICEF, le gouvernement et les autres acteurs du développement dont la Banque Mondiale, l'Alliance GAVI, USAID et le Japon. Ce partenariat a permis de continuer l'effort pour la vaccination en vue d'accélérer l'atteinte des résultats clés de l'immunisation, notamment la distribution des vaccins COVID-19 et de routine. L'ensemble des organisations représentées dans le comité de coordination inter-agence du PEV ont contribué au partenariat pour l'acquisition des équipements.

- **Analyse préliminaire et plan de déploiement:** En vue de l'introduction des vaccins contre la Covid-19 et plus spécifiquement pour le volet des équipements, des travaux préliminaires ont été faits et des documents ont été produits. Au nombre de ces travaux, il y a l'estimation des besoins en équipement et l'élaboration du Plan national de déploiement des vaccins contre la covid-19. Le processus d'ensemble de la planification prend en compte l'activité de micro-planification qui permettra d'atteindre les différentes communautés. Les moyens anticipés pour l'opérationnalisation des micro-plans inclut les motos, les vélos, les pirogues et chevaux pour étendre l'offre de vaccination à toutes les localités ciblées.

- **Expression des besoins dans le cadre de Covax :** L'ensemble du processus de planification y compris l'analyse des faiblesses et des besoins en termes d'équipement a permis d'identifier les lieux où les actions correctrices devaient être entreprises. L'expression de besoins dans le cadre de Covax s'est basée sur ce diagnostic rigoureux. Cela a abouti à une formulation cohérente du document d'expression des besoins. La soumission à Gavi du formulaire de la demande de soutien aux équipements de la chaîne de froid a été faite sur cette base.

- **Équipement :** Les équipements demandés dans le cadre de Covax ont été octroyés. Cependant, il est important de noter que l'équipement des structures sanitaires pour le déploiement des vaccins prend en compte plusieurs années. L'équipement fourni dans le cadre du déploiement des vaccins contre la Covid-19 a été intégré aux plans antérieurs de renforcement des services de vaccination notamment la vaccination de routine.

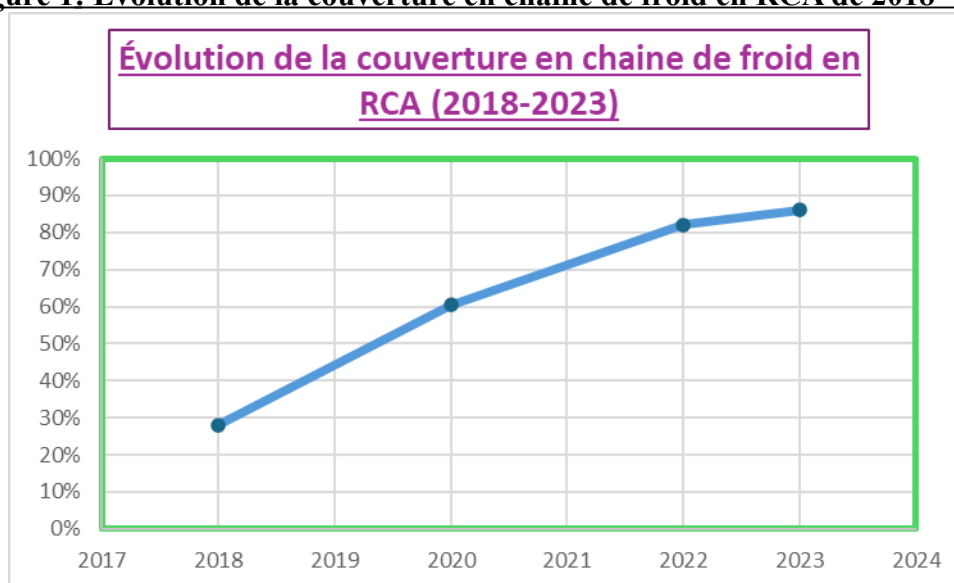
- **Formation à la gestion de la chaîne de froid :** L'équipement des structures sanitaires est certes une nécessité. Cependant, cela ne peut servir que si les utilisateurs potentiels ont les compétences requises pour l'utilisation des acquisitions. Il en est de même de la maintenance qui est plus efficace si elle faite par du personnel de proximité, disponible à temps. Dans le cadre de l'équipement des services de vaccination, des formations ont été organisées au profit du personnel responsable de la logistique.

RÉSULTATS

Couverture en chaîne de froid

- Renforcement de 419 centres de vaccination par l'UNICEF, amélioration de la gestion de la chaîne de froid avec un équipement de la chaîne du froid (ECF) à température ultra basse pour les vaccins COVID-19 et l'installation, en partenariat avec Gavi, de 268 ECF solaires pour une plus grande accessibilité aux vaccins (Unicef 2021)ⁱⁱ.
- Augmentation de la couverture en chaîne du froid homologuée de 28% en 2018, à 82%. (Unicef 2022)ⁱⁱⁱ
- Renforcement de la qualité de la chaîne d'approvisionnement avec quatre dépôts régionaux et six véhicules frigorifiques, notamment grâce aux financements Covid-19 de Canada, Gavi, Allemagne et USAID. Augmentation de la couverture en équipements de chaîne de froid des centres de santé à 86% avec un ajout de 180 réfrigérateurs solaires (Unicef, 2023)^{iv}

Figure 1: Évolution de la couverture en chaîne de froid en RCA de 2018 à 2023



Formations :

Formation des utilisateurs à l'installation des équipements. Pour assurer la durabilité et de pérennisation au pays, l'Unicef a appuyé la formation de quatre (4) cadres du ministère de la santé à Ouidah (Benin) sur l'installation et la maintenance des équipements solaires. Ces cadres ont à leur tour formé 13 techniciens (4 niveau central et 9 niveau régional) et deux (2) des ONGs. Des formations subséquentes de nouveaux techniciens ont été organisées pour la continuité.

Renforcement de la vaccination et couverture vaccinale

- Renforcement de la mobilisation sociale lors des campagnes de vaccination touchant plus de 2,8 millions de personnes grâce à l'appui de l'UNICEF.
- Amélioration de la couverture vaccinale en DTCHepBHib3 de 47% en 2017 à 86% en 2022.
- Augmentation de la proportion des districts sanitaires ayant au moins 80% de taux de vaccination au DTCHepBHib3 passant de 37% à 54% grâce à une approche centrée sur l'équité, soutenue par l'UNICEF,
- Renforcement de la vaccination de routine grâce aux contributions de l'UNICEF notamment du fait du soutien de GAVI et aux ressources liées à la réponse du COVID-19.

MEILLEURES PRATIQUES

L'approche pour surmonter les faiblesses au niveau des districts: La détermination des besoins en termes d'équipement a été faite après une analyse rigoureuse des faiblesses des districts en termes de capacité et de qualité pour le stockage des vaccins. Cependant, en dehors même des questions d'équipement, plusieurs stratégies ont été proposées pour pallier les insuffisances au niveau des districts. Il s'agit de stratégies comme l'utilisation de glaciers munies d'accumulateurs de froid, du fractionnement des quantités et du temps des approvisionnements des vaccins notamment ceux des activités de routine entre autres approches.

L'efficacité dans la distribution : dans le cadre de la distribution des vaccins, le niveau central et le niveau des districts ont été identifiés comme lieux de stockage des vaccins. Les FOSA s'approvisionnent au niveau de leur district ce qui facilite le système d'enregistrement, de traçabilité et d'imputabilité. Cette approche permet aussi de minimiser les coûts liés à la distribution dans la mesure où les distances pour l'approvisionnement des FOSA sont réduites. L'utilisation de documents et d'outils divers permettra de renforcer cette perspective en réduisant les pertes et les possibilités de falsification des informations.

La prise en compte de l'équité : la détermination des cibles prioritaires. Pour la RCA, l'expression des besoins dans le cadre de Covax d'équipement a pris en compte les populations vulnérables et les populations spéciales. Comme évoqué plus haut, celles-ci ont été prises en compte dans le processus de micro-planification et les moyens pour les couvrir ont été identifiés à l'avance autant en termes d'approvisionnement en vaccins qu'en termes de communication. Le système de distribution notamment l'acheminement des vaccins vers les districts s'adaptera au contexte sécuritaire. L'approvisionnement par voie aérienne sera utilisé pour faire face au défi sécuritaire.

La formation à l'utilisation et à la maintenance des équipements: Il est certes important d'équiper les structures de santé de logistiques diverses pour le stockage et la distribution des vaccins. Cependant, il est important de s'assurer de la bonne utilisation de ces équipements. La gestion de la chaîne de froid est un domaine qui nécessite des connaissances spécifiques qui assurent non seulement la fonctionnalité mais aussi la durabilité de ces équipements. Les formations à l'utilisation et à la maintenance des équipements est une approche qui complète la dotation.

L'intégration pour l'efficacité : Comme noté dans la planification, la micro-planification a tenu à rendre disponible des moyens pour servir les populations difficiles d'accès. La faiblesse des infrastructures routières et les contraintes de sécurité restent les obstacles à surmonter. Afin d'atteindre les enfants les plus éloignés, l'UNICEF a travaillé en partenariat avec des organisations non gouvernementales (ONG) pour fournir des paquets intégrés nutrition/santé-immunisation à travers des plateformes communautaires et la mise en place d'une stratégie avancée appuyée par des équipes mobiles. Les moyens mis en place ont permis de réussir cette intégration et améliorer l'efficacité des actions.

LECONS APPRISSES

La préparation de l'intégration des vaccins contre la Covid-19 dans la vaccination de routine : L'optimisation de la chaîne de froid a facilité l'intégration de la vaccination contre la Covid-19 au programme de la vaccination de routine. Le suivi de la planification et l'ajustement du processus de renforcement à l'analyse des besoins se fait dans une perspective de continuum. Les difficultés de vaccination notamment de la période pré-pandémique, les besoins de période de la pandémie et la

période post-pandémique avec l'intégration des vaccins anti-covid-19 dans le programme sont prises en compte.

La promotion de l'équité : la distribution des équipements et l'amélioration de la disponibilité de la logistique vaccinale sont des approches fondamentales dans la promotion de l'équité en vaccination. La prise en compte de ces aspects dès l'étape de la planification est ce faisant assez importante. L'avènement de la Covid-19 et des vaccins n'a pas renforcé l'iniquité en matière de vaccination. La micro-planification a permis de prendre l'accès aux zones les plus difficiles et à leurs populations. La micro-planification peut donc être considérée comme un outil de promotion de l'équité vaccinale.

La disponibilité des plans : divers documents ont été élaborés dans l'organisation de la riposte à la pandémie. Ces documents ont orienté la mise en œuvre des activités. Cependant, on note que la disponibilité de ces documents n'est pas assurée pour les différents utilisateurs. Il en est de même des rapports des éventuelles activités d'évaluation. En plus du plan de déploiement, le plan de communication de l'introduction du vaccin est aussi difficile à obtenir.

Du fardeau à l'opportunité : la lourdeur des activités et l'ampleur de l'effort à fournir fait de l'introduction de nouveaux vaccins dans les systèmes de santé un fardeau. Cependant, une bonne analyse du système de santé et des services de vaccination permet de transformer ce fardeau en opportunité. Pour le cas de la République Centrafricaine, nous pouvons dire que cet objectif est atteint notamment en ce qui concerne l'amélioration du niveau des équipements.

POSSIBILITÉS DE RÉPLICATION

Il existe une grande possibilité de réplication de l'approche. En effet, chaque planification de l'introduction d'un nouveau vaccin doit être considérée comme une opportunité d'amélioration de la situation du programme de vaccination et plus spécifiquement de la chaîne de froid. Cela ne peut être réussi que si une analyse préalable de la situation est établie et une planification conséquente est faite.

CONCLUSIONS

Si la Covid-19 a constitué un défi sanitaire affectant les services de vaccination, l'introduction du vaccin contre la Covid-19 a été prise comme une opportunité pour l'amélioration du programme de vaccination notamment en termes de logistique, de chaîne du froid et de sa gestion. L'ensemble des efforts a permis d'améliorer la couverture vaccinale pour certains antigènes mais aussi de maintenir le niveau d'équité du programme de vaccination par une activité de micro-planification appropriée. Au delà de vaccination contre la Covid-19 qui a permis de protéger les populations des zones les plus touchées, l'amélioration de la logistique a permis de protéger les enfants centrafricains contre plusieurs maladies.

La formation des utilisateurs pour la gestion et la maintenance de la logistique et de la chaîne de froid est l'une des grandes contributions de ce processus. Cela permet de réduire la dépendance du pays vis des entreprises privées extérieures en termes de maintenance du système. Pour les prochaines étapes, il faudra assurer effectivement le maintien et l'amélioration de la chaîne de froid à long termes. Il faudra aussi maintenir le suivi en termes de gestion en planifiant la formation continue des agents pour une bonne gestion de la chaîne.

- ⁱ Gavi/Covax (2023). Lettre de décision, République Centrafricaine-Soutien à la livraison des vaccins contre la Covid-19.
- ⁱⁱ Unicef (2021). Central African Republic- Country Office Annual Report 2021.
- ⁱⁱⁱ Unicef (2021). Central African Republic- Country Office Annual Report 2022.
- ^{iv} Unicef (2021). Central African Republic- Country Office Annual Report 2023.