

Identification et rattrapage des enfants zéro-dose lors des campagnes de vaccination contre la polio, la rougeole et la Covid-19 en République démocratique du Congo (RDC)

INTRODUCTION

La République Démocratique du Congo, avec une population de plus de 100 millions d'habitants et 2345410 km² de superficie est un pays où les défis pour les questions de santé sont tout aussi immenses. Régulièrement, des épidémies éclatent affectant plusieurs zones. Ces situations constituent des entraves pour la santé des enfants et plus spécifiquement pour les services de vaccination. Selon la dernière enquête nationale sur la vaccination, seuls 45 % des enfants sont complètement vaccinés et 36 % partiellement vaccinés (groupe d'âge de 12 à 24 mois). La proportion d'enfants zéro-dose est considérable.



Le gouvernement de la RDC a renouvelé son engagement à accélérer rapidement la baisse de la mortalité infantile, à renforcer les soins de santé primaires et à progresser vers la réalisation de l'objectif de développement durable relatif à la survie de l'enfant en réduisant de 30 % le nombre d'enfants n'ayant reçu aucune dose dans 11 provinces d'ici à 2025, en partenariat avec Gavi, notamment en augmentant les ressources nationales pour porter la couverture vaccinale du pentavalent, de la rougeole et du vaccin PCV à des niveaux records.

Les approches de l'immunisation spécifiques à une maladie, comme l'introduction de nouveaux vaccins ou de campagnes spécifiques, peuvent alourdir les programmes d'immunisation et se transformer en un véritable fardeau. En RDC, en collaboration avec le ministère de la santé et d'autres partenaires, l'UNICEF a travaillé au développement d'une approche innovante pour rattraper les enfants n'ayant pas reçu la dose zéro. Formalisée dans des directives, la nouvelle procédure transformera les campagnes à venir en mécanismes de soutien plutôt qu'en défis qui entraveront la vaccination de routine.

MISE EN OEUVRE

Le partenariat : Un partenariat pour la vaccination soucieux des enfants zéro-dose est constitué autour du gouvernement de la RDC incluant l'UNICEF l'alliance GAVI, CANgive, la Banque Mondiale, CoVDP, USAID, CDC et BMGF etc. Il engage tous les ministères contribuant à la protection de l'enfance et la constitution de l'enregistrement civil, les acteurs provinciaux et locaux.

Mobilisation de Ressource : Des ressources extérieures et intérieures sont réunies à travers le plaidoyer, la création de cadres d'échange sur la vaccination dont le forum national sur l'immunisation et l'exploitation des opportunités comme l'Initiative de l'Indépendance Vaccinale. L'UNICEF a aussi mobilisé des fonds propres ou auprès des donateurs pour l'acquisition de ressources humaines.

Développement de plans de ligne directrices : L'activité d'identification et de rattrapage des enfants zéro-dose suit différentes planifications y compris le plan MASHAKO et débouche aussi sur l'élaboration, avec l'appui de l'UNICEF, de stratégies, de documents programmatiques, de plans, de lignes directrices et de notes techniques d'application.

Activités pilote et mise en œuvre de campagnes : L'UNICEF a mis au point des initiatives pilotes avec le PEV pour rattraper les doses nulles et les enfants insuffisamment vaccinés et a soutenu les processus d'examen annuel du ministère de la santé pour identifier les goulots d'étranglement, recenser les bonnes pratiques et suggérer des solutions.

Intégration des activités : La réduction du nombre de zéro-dose apparaît comme le résultat d'actions de mise en œuvre intégrées des diverses campagnes de vaccination menées. La campagne intégrée de la polio qui a contribué au rattrapage des enfants zéro-dose et au développement d'outils dédiés.

RÉSULTATS

1-Mobilisation de ressources : La RDC a bénéficié de ressources adéquates mobilisées à travers le partenariat réunissant l'UNICEF avec l'Alliance GAVI, CANgive, la Banque mondiale, CoVDP, USAID, CDC et BMGF et la confiance des principaux donateurs. L'UNICEF a bénéficié de fonds réguliers de GAVI, de la Banque mondiale et de fonds COVID-19. La RDC recevra 59,7 millions de dollars US par l'intermédiaire de Gavi pour aider à réduire de 35 % le nombre d'enfants zéro-dose d'ici 2025.

2-Plan et lignes directrices : Avec l'appui de l'UNICEF différents documents programmatiques, stratégiques et des plans de rattrapage des zéro-dose 2023-2024 ont été élaborés. Tous ces documents ont ensuite été traduits en lignes directrices nationales et en notes techniques afin de faciliter leur compréhension et leur application.

3-Activités et mise en œuvre : des activités et des campagnes de vaccination contre la polio, la rougeole et des initiatives pilote de rattrapage des enfants zéro-dose ont été mise en œuvre avec l'appui de l'UNICEF.

4-Identification et rattrapage des enfants zéro-dose

La campagne intégrée de lutte contre la polio a permis de rattraper les enfants n'ayant reçu aucune dose. De janvier à octobre, 3 258 121 enfants (90 %) sur 3 607 387 ont reçu la troisième dose de vaccin DTC. En outre, 178 489 enfants n'ayant reçu aucune dose ont été rattrapés. Réduction de 35% du nombre d'enfants zéro-doses (Non vaccinés DTC1) dans les 12 provinces soutenues par UNICEF. La RDC a organisé une campagne de vaccination contre la rougeole pour les enfants âgés de 6 à 59 mois dans 22/26 provinces et 18 008 659 enfants sur 19 087 215 ont été vaccinés (94%). En outre, 203 185 enfants n'ayant reçu aucune dose ont été récupérés dans les provinces soutenues par l'UNICEF.

MEILLEURES PRATIQUE

Mobilisation des ressources : Une forte mobilisation, dont le point culminant a été le troisième forum national sur la vaccination, a permis de mobiliser 16,4 millions de dollars, ce qui constitue une avancée

significative dans la sécurisation du financement des vaccins et l'amélioration des efforts d'immunisation. Les 4,5 millions de dollars de l'Initiative pour l'indépendance en matière de vaccins ont permis au pays de se doter de moyens supplémentaires en préfinançant l'achat de vaccins. L'UNICEF s'est associé à GAVI Alliance, CANgive, la Banque mondiale, CoVDP, USAID, CDC et BMGF pour renforcer la vaccination de routine, les campagnes de masse ainsi que pour soutenir la réponse COVID-19, en rattrapant les enfants ne recevant aucune dose. La RDC recevra 59,7 millions de dollars par le biais du Fonds d'accélération de l'équité de Gavi pour aider à réduire le nombre d'enfants ne recevant aucune dose - qui ne reçoivent aucun vaccin de base - de 35 % d'ici à 2025.

Effet de levier des fonds Covid-19 : La Covid-19 et les restrictions qui ont accompagné la lutte contre la pandémie ont eu des effets négatifs sur les services de vaccination et sur la couverture vaccinale. Beaucoup de indicateurs de couverture et de performance en routine n'ont pas atteint leur niveau pré-pandémique. La lutte contre la pandémie de Covid-19 a permis de mobiliser des ressources pour une réponse appropriée aux conséquences du fléau. The covid-19 investment contributed to improve routine immunization and zero-dose children catch-up. La prise en compte de ce défi que constitue, pour le programme de vaccination en RDC, la persistance des zéro-doses a permis d'améliorer l'efficacité dans l'utilisation des ressources mises en place dans la réponse à la pandémie de Covid-19.

Transformer les campagnes en opportunités : Comme noté plus haut les campagnes de vaccination de maladies spécifiques peuvent être des fardeaux pour les services de santé et plus spécifiquement pour les services de vaccination. Transformer les campagnes en opportunité d'identifier et de vacciner les enfants zéro-dose permet de tirer un double avantage de la campagne. Cela permet de renforcer la perspective compréhensive et holistique des campagnes de vaccination notamment celles de la polio, de la rougeole et de la Covid-19. C'est ce que l'UNICEF a réussi en effet, la campagne intégrée de lutte contre la polio a contribué avec succès au rattrapage des enfants n'ayant reçu aucune dose et cette approche novatrice sera appliquée pour faire en sorte que les prochaines campagnes soutiennent la vaccination de routine au lieu de l'entraver.

Élaboration de plans et de lignes directrices pour atteindre les enfants la dose zéro : L'UNICEF a appuyé le PEV en vue de l'élaboration de documents normatifs, politiques et programmatiques, et du développement d'une stratégie nationale de vaccination comprenant un plan de rattrapage des enfants zéro-dose pour 2023-2024. La campagne intégrée polio a contribué au rattrapage des enfants zéro-dose ; son approche innovante et tous ces documents élaborés ont ensuite été formalisés en directives nationales et en notes techniques afin de faciliter leur compréhension et leur application pour les prochaines campagnes. Le développement de tels référents est une démarche structurante qui permet de formaliser la méthode d'identification et de rattrapage des enfants zéro-dose. Une telle démarche permet aux acteurs de disposer d'un référent adaptable à même d'orienter les actions. Cela permet d'éviter l'éternel recommencement dans la pratique mais aussi de faciliter l'évaluation des actions. L'approche permet aussi aux acteurs de zones ou de contextes similaires ou aux programmes d'autres pays qui souhaitent l'adopter d'y parvenir facilement.

LEÇONS APPRISES

Changer l'angoisse des campagnes en opportunités : La pratique ici rapportée indique qu'il est possible de changer les campagnes de vaccination de maladies spécifiques en de grandes opportunités pour améliorer la vaccination de routine et pour identifier et rattraper les enfants zéro-dose. Il en est de même pour l'introduction de nouveaux vaccins.

Volonté politique du gouvernement : Le gouvernement de la RDC a renouvelé son engagement à accélérer rapidement la baisse de la mortalité infantile, à renforcer les soins de santé primaires et à progresser vers la réalisation de l'objectif de développement durable relatif à la survie de l'enfant en réduisant de 30 % le nombre d'enfants zéro-dose dans 11 provinces d'ici à 2025, en partenariat avec GAVI, y compris en augmentant les ressources nationales pour porter la couverture vaccinale du pentavalent, de la rougeole et du vaccin PCV à des niveaux records. Il existe une différence significative entre les zones soutenues par l'UNICEF et le reste du pays en ce qui concerne l'identification et le rattrapage des enfants n'ayant reçu aucune dose qui nécessite d'être comblée.

Limites des campagnes polio : les stratégies des campagnes polio restent insuffisantes pour atteindre tous les enfants ciblés en RDC, en particulier ceux qui vivent dans des sites de déplacés à l'intérieur du pays, sur des îles, des sites miniers, des marchés, des écoles, des zones d'habitation et des groupes de refus fondés sur la foi. Des approches innovantes spécifiques à ces différents contextes sont nécessaires pour plus d'efficacité.

La persistance des défis : Malgré les efforts et les investissements réalisés ces dernières années pour augmenter la couverture vaccinale sur l'ensemble du vaste territoire de la RDC, le système de santé de ce pays reste fragile. Selon la dernière enquête nationale de vaccination, seuls 45 % des enfants sont complètement vaccinés et 36 % partiellement vaccinés (tranche d'âge de 12 à 24 mois). Les enfants « zéro dose » n'ont jamais reçu de vaccin et sont les plus à risque. Atteindre tous les enfants « zéro dose » reste une tâche inachevée et fera l'objet d'une action intensive en 2024.

CONCLUSION/ RECOMMENADATIONS

L'identification des enfants zéro-dose par le biais de campagnes et l'organisation d'activités de rattrapage a été une entreprise réussie qui a impliqué de nombreux partenaires et mobilisé des ressources considérables. Les procédures ont permis de transformer des entreprises fastidieuses en opportunités d'amélioration de l'ensemble du PEV et d'atteindre les enfants « zéro-dose ». De nombreux enfants ont été atteints de cette manière et ont été protégés contre des maladies qui pourraient menacer leur vie. Les zones d'intervention de l'UNICEF affichent de très bons résultats. Cependant, atteindre tous les enfants n'ayant reçu aucune dose de vaccin reste un programme inachevé et devait faire l'objet d'une action intensive en 2024 et 2025. De multiples approches pour atteindre cet objectif ont été proposées par les différents partenaires agissant en RDC. Cela inclut, en plus du travail abattu par l'UNICEF, l'approche par la micro-planification de GAVI et les suggestions de JSI. Il est nécessaire de voir comment ces approches peuvent être intégrées et coordonnées pour construire un programme efficace qui couvrirait l'ensemble du pays. Des efforts supplémentaires doivent être faits en ce qui concerne la mobilisation des ressources externes et internes pour atteindre les objectifs.